

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

КОПИЯ

29 июля 2024 года

город Глазов

Глазовский районный суд Удмуртской Республики в составе:
председательствующего судьи Бекмансуровой З.М.,
с участием административного истца помощника Глазовского межрайонного
прокурора Удмуртской Республики Поздеева П.С.,
с участием представителя административного ответчика МБУ ДО «Детская
художественная школа» г. Глазова Кузьминовой Е.В.,
при помощнике судьи Суднищиковой А.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению Глазовского межрайонного прокурора
Удмуртской Республики, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к
Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования
«Детская художественная школа» г. Глазова, Администрации Муниципального
образования «Городской округ Город Глазов» о признании незаконным
бездействия и возложении обязанности по обеспечению требований
антитеррористической защищенности,

Установил:

Глазовский межрайонный прокурор Удмуртской Республики, действуя в
интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с административным
исковым заявлением к Муниципальному бюджетному учреждению
дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Глазова (далее
по тексту МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова), Администрации
Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» о признании
незаконным бездействия и возложении обязанности по обеспечению требований
антитеррористической защищенности, мотивировав требования тем, что
Глазовской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения
требований антитеррористической безопасности в МБУ ДО «Детская
художественная школа» г. Глазова. Проверкой выявлены нарушения требований
антитеррористической защищенности объекта образования. Установлено, что
объекты МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова: УР, г. Глазов, ул. Т.
Барамзиной, д. 14 отнесен к 4 категории опасности. В нарушении подпункта «д»
пункта 24 Требований в МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова по
адресу осуществления образовательной деятельности не имеется систем
оповещения и управления эвакуацией либо автономных систем (средств)
экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на
объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении
чрезвычайной ситуации. Выявленные нарушения требований
антитеррористической защищенности объектов образования создают угрозу
безопасности учащихся, учителей при ведении образовательного процесса по
адресу осуществления деятельности. Глазовским межрайонным прокурором ранее

принимались досудебные меры, вносилось представление, однако, нарушения требований закона о противопожарной безопасности до настоящего времени не устранены. На основании п. 1.7., 1.8. Устава МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова учредителем образовательной организации является муниципальное образование «Городской округ Город Глазов». Функции и полномочия учредителя осуществляются в порядке, установленном действующим законодательством и муниципальными правовыми актами, органом Администрацией МО «Городской округ «Город Глазов». Собственником учреждения является муниципальное образование «Город Глазов». Административный истец просит:

- признать незаконным бездействие Администрации МО «Городской округ «Город Глазов», МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова в сфере обеспечения соблюдения требований антитеррористической безопасности при организации учебного процесса;

- обязать Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» в течение 12 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по обеспечению соблюдения требований антитеррористической безопасности – по оснащению системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации по адресу осуществления деятельности МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова: УР, г. Глазов, ул. Т. Барамзиной, д. 14;

- обязать МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова в течение 9 месяцев после поступления финансовых средств на расчетный счет образовательной организации со стороны Администрации МО «Городской округ «Город Глазов» в виде финансирования мероприятий по обеспечению соблюдения требований антитеррористической безопасности устранить нарушения: оснастить системой оповещения и управления эвакуацией либо автоматической системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации по адресу осуществления деятельности УР, г. Глазов, ул. Т. Барамзиной, д. 14.

В ходе рассмотрения дела истец в порядке ст. 46 КАС РФ уточнил иски требования, просил:

- признать незаконным бездействие Администрации МО «Городской округ «Город Глазов», МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова в сфере обеспечения соблюдения требований антитеррористической безопасности при организации учебного процесса;

- обязать Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» в течение 18 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по обеспечению соблюдения требований антитеррористической безопасности – по оснащению системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации по адресу осуществления деятельности МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова: УР, г. Глазов, ул. Т. Барамзиной, д. 14;

2

- обязать МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова в течение 9 месяцев после поступления финансовых средств на расчетный счет образовательной организации со стороны Администрации МО «Городской округ «Город Глазов»» в виде финансирования мероприятий по обеспечению соблюдения требований антитеррористической безопасности устранить нарушения: оснастить системой оповещения и управления эвакуацией либо автоматической системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации по адресу осуществления деятельности УР, г. Глазов, ул. Т. Барамзиной, д. 14.

В судебном заседании истец помощник Глазовского межрайонного прокурора Удмуртской Республики Поздеев П.С. уточненные требования поддержал, доводы, изложенные в иске, подтвердил.

В судебном заседании представитель административного ответчика МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова Кузьминова Е.В. с заявленными исковыми требованиями, с учетом их уточнения, согласилась, считает заявленный административным истцом срок исполнения требований разумным.

В судебное заседание представитель административного ответчика Администрации Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» не явился, извещен о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом.

Административное дело рассмотрено в отсутствие представителя административного ответчика Администрации Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» в соответствии со ст. 150 КАС РФ.

Суд, выслушав административного истца, изучив представленные доказательства, находит административные исковые требования Глазовского межрайонного прокурора УР обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают подведомственные им дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений связанные с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью реализации государственных и иных публичных полномочий, в том числе административные дела, связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям (ч. ч. 1, 3 ст. 1 КАС РФ).

В силу требований ст.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 39 КАС РФ Глазовский межрайонный прокурор УР наделен полномочиями на обращение в суд с административными исками в интересах неограниченного круга лиц.

Согласно Уставу МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова является учреждением дополнительного образования, образовательная деятельность осуществляется по следующему адресу: 427628, Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Т. Барамзиной, д. 14 (п. 1.2, п. 1.6. Устава).

Основной целью деятельности МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова является осуществление образовательной деятельности по реализации дополнительных образовательных предпрофессиональных программ для детей и

взрослых в области искусств и дополнительных общеразвивающих программ (п. 2.2. Устава).

Статья 20 Конституции РФ, ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка» регламентируют право детей на жизнь и здоровье.

Согласно ст. 38 Конституции РФ детство находится под защитой государства.

Целями государственной политики в интересах детей согласно ст. 14 Федерального закона № 124-ФЗ от 24.07.1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются защита детей от факторов негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу п. 2, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту ФЗ № 273-ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 ФЗ № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии со ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту ФЗ № 35-ФЗ) определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, поставлены задачи минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу ст. 2 вышеуказанного Закона, одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 35-ФЗ, Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за

исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту Постановление № 1006) требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Установленные Постановлением № 1006 требования к антитеррористической защищенности объектов образования предусматривают проведение ряда мероприятий.

Согласно п. 6 Постановления № 1006 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности.

Из смысла правового акта следует, что всем объектам (территориям) присваивается комиссией созданной для обследования объекта, категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования, указанных в пункте 13 требований к антитеррористической защищенности объектов образования.

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который является неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории). Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории) (п. 15 Постановления № 1006).

Таким образом, вышеперечисленные нормы закона показывают, что образовательная организация является потенциальным объектом террористических посягательств ввиду пребывания в ней большого количества несовершеннолетних и иных граждан, в связи с чем, оно обязано обеспечить безопасное пребывание детей в образовательном учреждении.

В судебном заседании установлено, что прокуратурой района была проведена проверка соблюдения требований антитеррористической безопасности, в ходе которой установлено, что МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова отнесен к 4 категории опасности, при этом не имеется систем оповещения и управления эвакуацией либо автономных систем (средств) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте

(территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Указанные обстоятельства подтверждаются представленными материалами и не оспаривались стороной административного ответчика.

31.07.2023 г. прокуратурой района внесено представление в адрес административного ответчика о принятии мер к устранению нарушений закона. Доказательств исполнения представления материалы дела не содержат.

На момент рассмотрения дела МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова по прежнему не имеет систем оповещения и управления эвакуацией либо автономных систем (средств) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Указанные нарушения свидетельствуют о несоблюдении административными ответчиками требований действующего законодательства, влекут нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц при посещении организации дополнительного образования и свидетельствуют о бездействии административных ответчиков. Доказательств, обратного, ответчиками не представлено. Учитывая то, что указанные нарушения затрагивают интересы неопределенного круга лиц, прокурор в порядке ст. 39 КАС РФ обоснованно предъявил указанные требования в суд в интересах неопределенного круга лиц.

Судом установлено, что на день рассмотрения дела в суде административными ответчиками обязанность по обеспечению требований антитеррористической безопасности не выполнена.

Каких-либо доказательств обратного, в силу ст. 62 КАС РФ, административными ответчиками суду не представлено.

В соответствии с ч.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно п.1.7. Устава учредителем МБУ ДО ДШИ № 3 «Глазовчанка» является муниципальное образование «Город Глазов». Функции и полномочия Учредителя осуществляет Администрация города Глазова.

Решением Глазовской городской думы седьмого созыва № 387 от 28.08.2023 г. внесены изменения в устав муниципального образования «Город Глазов», заменено наименование муниципального образования на муниципальное образование «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики».

Следовательно, финансовое обеспечение расходов на проведение мероприятий по устранению нарушений требований антитеррористической безопасности возлагается на Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики», как на учредителя МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова.

В судебном заседании представителем административного истца представлены доказательства, подтверждающие отсутствие принятых

административными ответчиками мер к исполнению заявленных прокурором требований.

На основании приведенных нормативных актов и с учетом, установленных по делу обстоятельств, суд приходит к выводу об удовлетворении административных исковых требований прокурора в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Глазова, Администрации Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» о признании незаконным бездействия и возложении обязанности по обеспечению требований антитеррористической защищенности.

Срок, заявленный прокурором, в течение которого административные ответчики должны исполнить возложенные на них обязанности, суд находит разумным и достаточным для исполнения таких обязанностей.

Доказательств невозможности исполнения решения суда в указанный срок административными ответчиками в судебное заседание не представлено, возражений по иску не заявлено.

Отсутствие финансирования не может являться основанием к отказу в удовлетворении предъявленных исковых требований, поскольку действующее законодательство не ставит осуществление деятельности по соблюдению требований пожарной безопасности в зависимость от наличия или отсутствия денежных средств в бюджете административного ответчика.

При возникновении исключительных обстоятельств, объективно препятствующих своевременному исполнению судебного решения, административные ответчики вправе обратиться в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения решения суда в порядке ст. 358 КАС РФ.

С учетом положений п. п. 19 п. 1 ст. 333.36 НК РФ административный ответчик освобожден от уплаты государственной пошлины.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ, суд

Решил:

административное исковое заявление Глазовского межрайонного прокурора Удмуртской Республики, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Глазова, Администрации Муниципального образования «Городской округ Город Глазов» о признании незаконным бездействия и возложении обязанности по обеспечению требований антитеррористической защищенности, удовлетворить.

Признать незаконным бездействие Администрации МО «Городской округ «Город Глазов», МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова в сфере обеспечения соблюдения требований антитеррористической безопасности при организации учебного процесса.

Обязать Администрацию МО «Городской округ «Город Глазов» в течение 18 месяцев после вступления решения суда в законную силу осуществить финансирование мероприятий по обеспечению соблюдения требований антитеррористической безопасности – по оснащению системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении

чрезвычайной ситуации по адресу осуществления деятельности МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова: УР, г. Глазов, ул. Т. Барамзиной, д. 14.

Обязать МБУ ДО «Детская художественная школа» г. Глазова в течение 9 месяцев после поступления финансовых средств на расчетный счет образовательной организации со стороны Администрации МО «Городской округ «Город Глазов»» в виде финансирования мероприятий по обеспечению соблюдения требований антитеррористической безопасности устранить нарушения: оснастить системой оповещения и управления эвакуацией либо автоматической системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации по адресу осуществления деятельности УР, г. Глазов, ул. Т. Барамзиной, д. 14.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Удмуртской Республики в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Глазовский районный суд Удмуртской Республики.

Решение в окончательной форме составлено 06 августа 2024 года.

Судья

З.М. Бекмансурова

